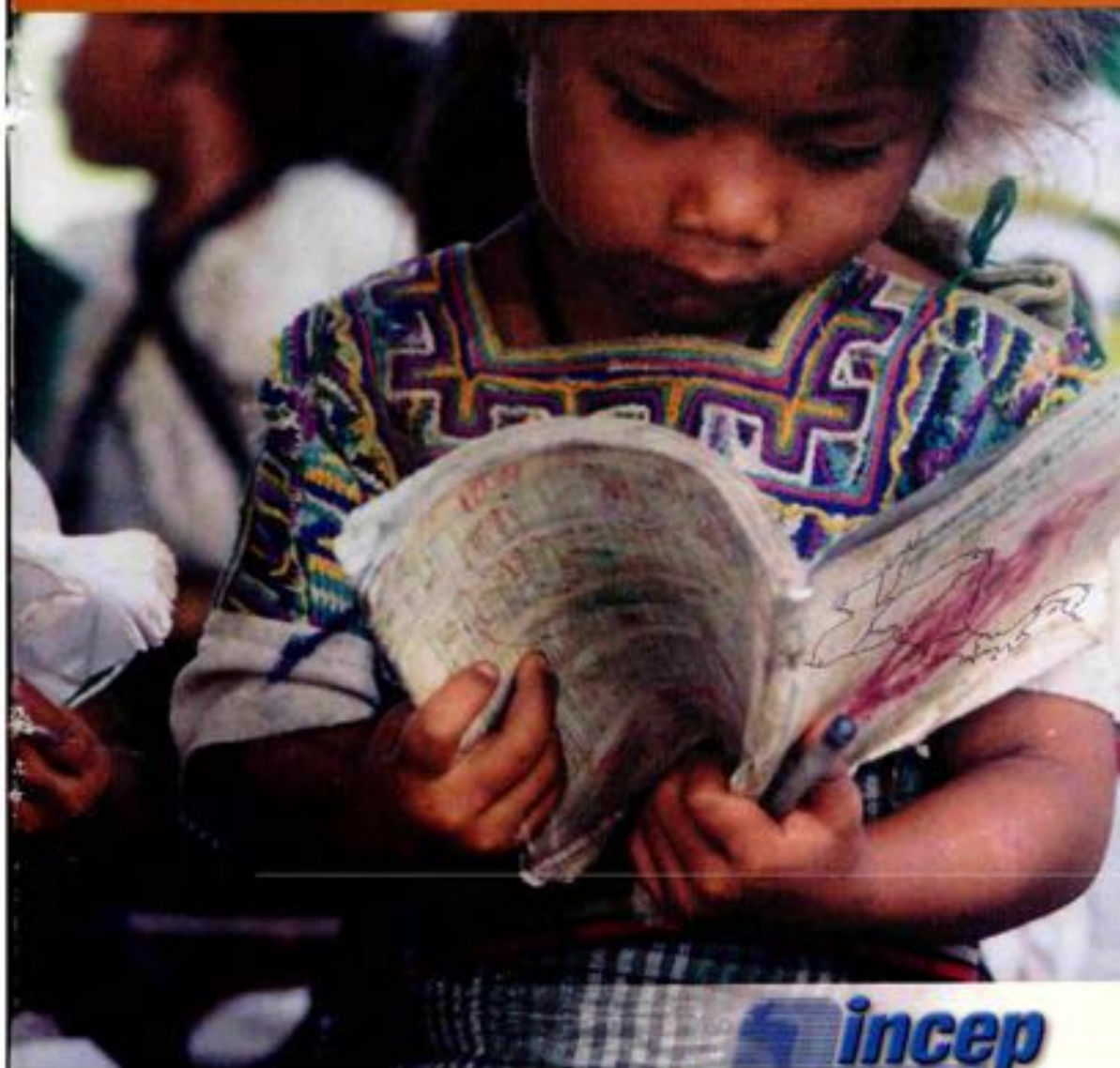


CENTROAMÉRICA:  
Balance de escenarios económicos,  
sociales y políticos, así como  
las perspectivas 2005-2006



**Centroamérica:  
Balance de escenarios económicos, sociales y  
políticos, así como las perspectivas 2005-2006**

Cuadernos de Temas y Documentos de Debate No. 14

14



Instituto Centroamericano de Estudios Políticos

Guatemala, 2005

**Centroamérica: Balance de escenarios económicos, sociales y políticos, así como las perspectivas 2005-2006**

Cuadernos de Temas y Documentos de Debate No. 14

ISBN: 99939-68-01-3

Cuadernos de temas y documentos de debate es una serie del Programa Editorial del Instituto Centroamericano de Estudios Políticos, INCEP

Documento elaborado por la  
Unidad de Análisis Político del INCEP  
Lic. Francisco García  
Lic. Jahir Dabroy



8a. calle 0-32, zona 9  
Ciudad de Guatemala, Centroamérica  
Apartado postal 611-A  
Tels. PBX 2334-5214 y 2360-3615  
FAX 2332-3743  
E-mail: [publicaciones@incep.org](mailto:publicaciones@incep.org)  
Web: [www.incep.org](http://www.incep.org)

*Foto portada:*  
Carlos Sebastián

*Diseño de portada:*  
Gudy González

*Corrección estilo:*  
Jaime Bran

*Impresión:*  
Serviprensa S.A.  
(22325424)



## ÍNDICE

Presentación / 5

Introducción / 7

- I. Plano económico / 9
  - A) Tasa del PIB / 9
  - B) Tasa inflacionaria / 12
  - C) Exportaciones e importaciones / 13
  - D) Deuda externa / 15
  - Conclusiones / 16
  
- II. Indicadores sociales / 19
  - A) Pobreza y extrema pobreza
  - B) Analfabetismo / 20
  - C) Tasa de desempleo / 21
  - D) Mortalidad infantil / 24
  - E) Mortalidad materna / 25
  - Remesas familiares / 27
  - Conclusiones / 28

- III. Plano político
  - A) Guatemala / 31
  - B) El Salvador / 32
  - C) Honduras / 34
  - D) Nicaragua / 35
  - E) Panamá / 35
  - F) Costa Rica / 36
  - Conclusiones / 37
  
- IV. Violencia regional / 39



## PRESENTACIÓN

La presente publicación del Instituto Centroamericano de Estudios Políticos -INCEP-, describe de manera sintética y puntual el actual mapa económico, político y social de los países centroamericanos, cuyo conocimiento y análisis es fundamental para poder comprender los grandes retos que tienen nuestras naciones para insertarse en la economía mundial.

El estudio, que también se refiere a algunas tendencias que necesita la región en estos años, fue realizado por la Unidad de Análisis Político del INCEP, que hace un seguimiento permanente del desarrollo político, económico y social de la región.

Un vistazo a nivel económico, nos permite constatar que el Producto Interno Bruto -PIB- ha crecido de manera importante en Nicaragua y Honduras, que han acusado el menor nivel relativo de desarrollo en la región, y que por el contrario Guatemala, El Salvador y Costa Rica, naciones que cuentan con mayores recursos monetarios, humanos y tecnológicos, han visto disminuir sus tasas de crecimiento.

Sin embargo, los altos precios del petróleo podrían arrastrar hacia un menor desarrollo a toda la región, así como producir escenarios de considerable conflictividad que podrían afectar la gobernabilidad centroamericana.

El empuje de procesos globalizadores a nivel mundial, que tienen como objetivo fundamental la penetración de nuevos mercados, así como el incremento y movilización de capital en menor tiempo (a través de una revolución informática y tecnológica) en el marco de una nueva redistribución geográfica por parte de potencias y bloques económicos tradicionales y emergentes, podrían representar también para las naciones del istmo una puerta a su desarrollo futuro.

Negociaciones comerciales y bilaterales como el DR-CAFTA y multilaterales como un Acuerdo de Asociación con la Unión Europea -UE-, proceso éste que podría dar inicio en el segundo semestre del 2006, representan claras expectativas para el sector empresarial, en términos de un despegue como región.

Sin embargo, para el productor directo (fuerza de trabajo urbana y rural), aún este proceso mundial no tiene los suficientes niveles de certidumbre y esperanza. Hay escepticismo que tiene fundamento real en la historia precedente de pobreza, marginalidad, violencia e impunidad que han marcado a nuestra región. Por eso se percibe rechazo a negociaciones, en las que como sociedad civil discuten haber tenido una efectiva participación.

El presente estudio pretende abonar al conocimiento de estas carencias que ha arrastrado Centroamérica, como una vía para encontrar respuestas a los problemas observados en varios planos.

Pero no obstante el escenario difícil que tiene ante sí la región, consideramos que hay que seguir hacia adelante, fundamentalmente impulsando la integración centroamericana de manera sustancial. Estrategia fundamental que está contenida en el Tratado General de Integración Económica (1960); en lo político, descrito en el Tratado Marco de Seguridad Democrática (1995); y en lo social, en el Tratado de Integración Social (1995).

Esperamos que esta publicación del *Balance de escenarios económicos, sociales y políticos del 2005 y perspectivas 2006*, sea de utilidad para los interesados en que la región centroamericana avance hacia mejores senderos de desarrollo para todos sus ciudadanos.



## INTRODUCCIÓN

El contexto regional e internacional que vive Centroamérica en la actual coyuntura está dominado por negociaciones de tratados comerciales, construcción y desarrollo de bloques económicos, como el que está en proceso en el continente americano, el de Europa y Asia, entre otros que caminan en esa dirección. Dinámica que va acompañada de una nueva etapa de acumulación y concentración de capital en corporaciones multinacionales que operan en todo el planeta.

A nivel del istmo, hay avances sustanciales en la integración aduanera, en la construcción de infraestructura vial y servicios dentro del marco del Plan Puebla Panamá, reformas fiscales y políticas han sido aprobadas en algunos de los Estados de la región y en otros caminan en la misma línea. Asimismo, se están diseñando políticas de seguridad comunes y de libre tránsito de personas en los cinco países del área; y el despliegue de una saludable competencia en el rubro del turismo.

Este es a grandes rasgos el marco en el que cada uno de los países centroamericanos despliega su actividad en las esferas económica, política, social y cultural.



Para contribuir a la comprensión de la coyuntura política por la que transitan cada una de las naciones del istmo, destacamos algunos indicadores económicos y sociales, sin los cuales difícilmente se podría entender el momento político que vivimos.

Para contribuir a la comprensión de la coyuntura política por la que transitan cada una de las naciones del istmo, destacamos algunos indicadores económicos y sociales, sin los cuales difícilmente se podría entender el momento político que vivimos.

## I. PLANO ECONÓMICO

### A) TASA DEL PIB

**Cuadro 1**  
**Tasas de crecimiento del Producto Interno Bruto -PIB-**  
**(En términos porcentuales)**

Países	2000	2001	2002	2003	2004
El Salvador	2,0	1,8	2,3	2,0	1,5 <sup>1</sup>
Costa Rica	2,2	1,1	2,8	5,6	3,9
Guatemala	3,6	2,3	2,0	2,1	2,6
Nicaragua	5,5	3,0	1,0	2,3	4,3
Honduras	5,4	2,6	2,5	3,2	4,3
<b>Promedio</b>	<b>3,74</b>	<b>2,16</b>	<b>2,12</b>	<b>3,04</b>	<b>3,32</b>

Fuente: Elaboración propia con cifras de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano.

1 Cifra oficial dada por el gobierno salvadoreño. Publicación de prensa del 31 de mayo de 2005 en el diario guatemalteco *Prensa Libre*.



Los resultados preliminares de la tasa de crecimiento del PIB, en términos porcentuales del 2004, en relación al 2003, indican una baja sustancial de Costa Rica, al disminuir del 5,6% al 3,9%; para el caso de El Salvador, su economía transitó por un período de descenso, al bajar un 0,5%, cifra por debajo de lo obtenido en el 2003, cuando alcanzó el 2,0%.

Guatemala en el 2004, igualmente, logró superar los resultados de 2003, únicamente en cinco décimas porcentuales, al pasar de 2,1% al 2,6%.

A diferencia de Nicaragua y Honduras, que lograron superar de manera exitosa el pobre desempeño de sus similares al pasar, el primero de 2,3% al 4,3%; es decir, un crecimiento de dos puntos porcentuales. En tanto el segundo país, pasó de 3,2% a un 4,3%; superando los resultados de un año antes, en 1,1%.

Como promedio, la región pasó en ese período del 3,04% al 3,44%. En términos globales los resultados del PIB deben considerarse positivos, si se considera el contexto en que se desarrolló la economía mundial:

- Elevación de precios del petróleo y productos metálicos.
- Las pérdidas por relaciones de precios de intercambio de los principales productos de exportación.
- La depreciación del dólar estadounidense con respecto al euro y el yen.

Mientras que en el plano doméstico, factores de índole político y social también repercutieron en el desempeño de las economías de la región:

- Actos de corrupción de funcionarios altos, medios y bajos de la mayoría de gobiernos de la región.
- Elecciones nacionales y municipales.
- Débil gobernabilidad por desacuerdos entre Congresos y Gobiernos.
- Bajo desempeño en el papel de intermediación de los partidos políticos.
- Inseguridad ciudadana.

De acuerdo con la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano, "Un factor importante en el mantenimiento del ritmo de la actividad económica ha sido la estabilidad macroeconómica y financiera, así como el proceso de integración regional durante los últimos dos años, lo que permitió tasas de crecimiento por arriba del promedio global registrado en América Latina. Sin embargo, sólo Nicaragua y Honduras se aproximaron a la media del crecimiento latinoamericano en el 2004, que fue de 4,6%." Estos resultados fueron superiores al 2003, cuando solamente alcanzó un promedio de 2,8%. Indicadores estos últimos que tampoco fueron superados por El Salvador y Guatemala, en el año recién concluido. (Ver cuadro 1)

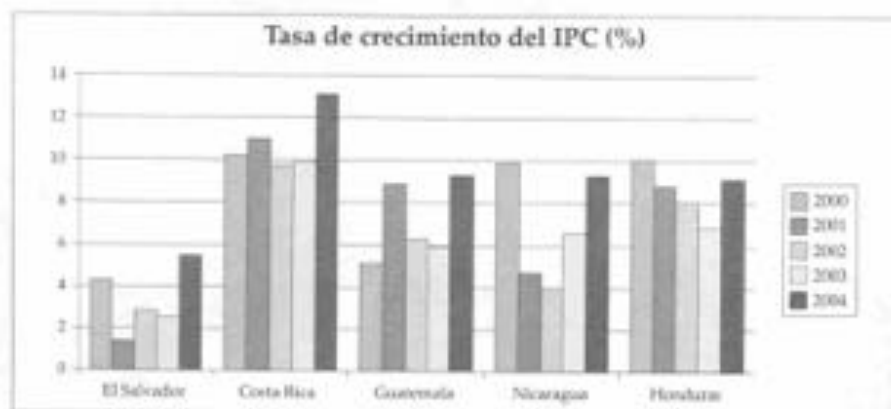
## B) TASA INFLACIONARIA

**Cuadro 2**  
**Tasa de crecimiento del Índice de Precios al Consumidor**  
**Período 2000-2004**  
**(En términos porcentuales)**

Países	2000	2001	2002	2003	2004
El Salvador	4,3	1,4	2,8	2,5	5,4
Costa Rica	10,2	11,0	9,7	9,9	13,1
Guatemala	5,1	8,9	6,3	5,9	9,3
Nicaragua	9,9	4,7	4,0	6,6	9,3
Honduras	10,1	8,8	8,1	6,8	9,2
<b>Promedio</b>	<b>7,92</b>	<b>6,96</b>	<b>7,44</b>	<b>6,34</b>	<b>9,26</b>

Fuente: Elaboración propia con cifras de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano.

En relación al índice inflacionario, éste se disparó sustancialmente, debido al alza de los precios del petróleo, alcanzando un promedio de 9,26%. Índice global que fue superado ampliamente por Costa Rica, que pasó del 9,9% al 13,1%, en el período 2003-2004. O sea, un incremento de 3,2%. Alza inflacionaria que agravó la situación económica de la mayoría de centroamericanos.



## C EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

**Cuadro 3**  
**Exportaciones e importaciones**  
**Años 2003-2004**  
**(En millones de dólares)**

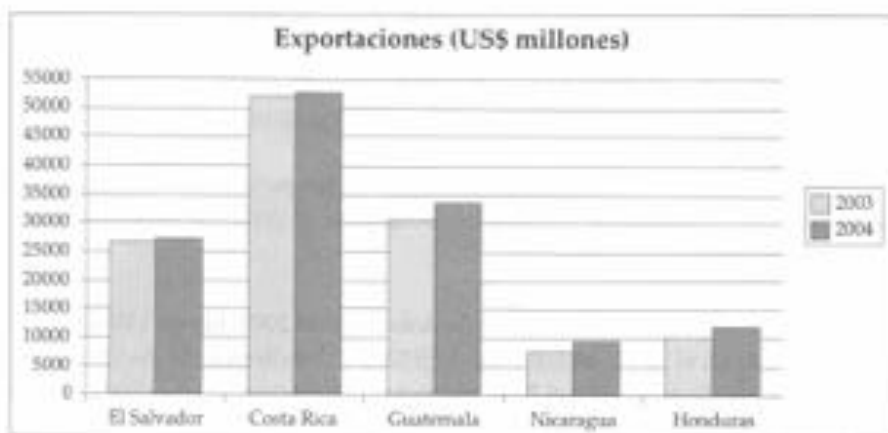
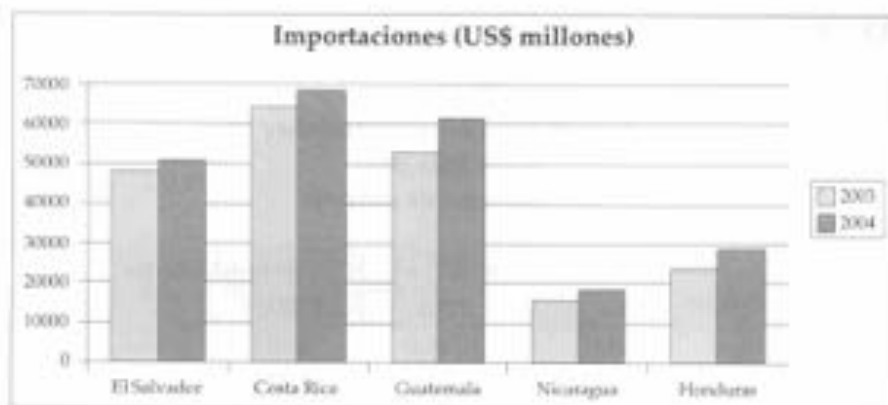
Países	Exportaciones		Importaciones	
	2003	2004	2003	2004
El Salvador	2.644,0	2.716,0	4.811,0	5.091,0
Costa Rica	5.194,0	5.264,0	6.415,0	6.863,0
Guatemala	3.064,0	3.363,0	5.318,0	6.160,0
Nicaragua	765,0	941,0	1.578,0	1.850,0
Honduras	1.020,0	1.198,0	2.376,0	2.861,0
<b>Total</b>	<b>11.769,0</b>	<b>13.482,0</b>	<b>20.498,0</b>	<b>22.825,0</b>

Fuente: Elaboración propia con cifras de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano.

En cuanto al nivel de las exportaciones de los países de la región, todos superaron en millones de dólares lo enviado en el 2004, en relación al año precedente, 2003.

El total exportado en millones de dólares en el 2003, fue de US\$11,769.0, en tanto que en el 2004, alcanzó los US\$13,482.0 millones. Es decir, que las exportaciones efectuadas en el 2004, respecto a las efectuadas en el 2003, fueron superiores en US\$1,713.0 millones.

Similar situación aconteció en las importaciones efectuadas en el período 2003-2004. En el segundo de éstos años, los cinco países de la región hicieron mayores compras respecto al 2003.



Mientras las importaciones alcanzaron en el 2003 los US\$20,498.0 millones, las realizadas en el 2004, fueron del orden de los US\$22,825.0 millones. Período en el que se operó una diferencia de US\$2,327 millones. (Ver cuadro 3)

En otros términos, el déficit en la balanza comercial registrado entre exportaciones e importaciones en dicho período, fue el siguiente:



- a) Año 2003 exportaciones e importaciones: -US\$8,729.0 millones.  
 b) Año 2004 exportaciones e importaciones: -US\$9,343.0 millones.

Amplio déficit, que se debió a los precios recurrentes del petróleo, siendo Guatemala, Honduras y Costa Rica los países que más contribuyeron a mantener el déficit de la balanza comercial.

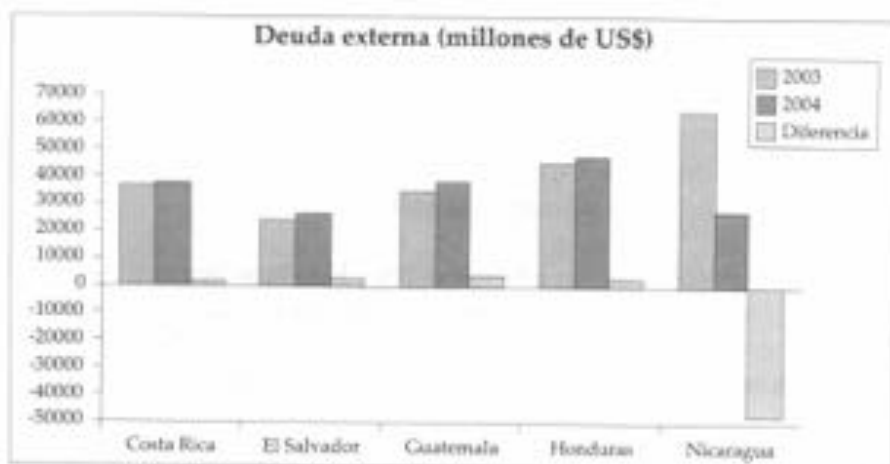
De los cinco países, en relación al 2003, Honduras tuvo un déficit de 27.1%; El Salvador, un leve aumento del déficit para situarse en el 1.4%; mientras que el panorama para Costa Rica, Guatemala y Nicaragua fue altamente negativo al registrar 31%, 52.4% y 41.3%, respectivamente.

#### D) DEUDA EXTERNA

**Cuadro 4**  
**Deuda externa, años 2003-2004**  
 (Millones de dólares)

Países	2003	2004	Diferencia
	Deuda Externa	Deuda Externa	
Costa Rica	3.624.0	3.761.0	+137.0
El Salvador	2.410.0	2.649.0	+239.0
Guatemala	3.445.0	3.809.0	+364.0
Honduras	4.526.0	4.785.0	+259.0
Nicaragua	6.435.0	2.783.0	-4.739.0
<b>Total</b>	<b>20.440.0</b>	<b>17.787.0</b>	

Fuente: Elaboración propia con cifras de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano.



Respecto a la variación de la deuda externa en el 2004, ésta se incrementó de manera importante en Guatemala, Honduras y El Salvador, en orden descendente. En tanto que Costa Rica incrementó su deuda en apenas US\$137 millones; mientras que Nicaragua redujo la misma, debido a las recientes negociaciones sobre su deuda con el Club de París, que le condonaron US\$3,652 millones. Que si bien es un alivio al presupuesto anual de este país, aún la deuda externa actual representa una carga monetaria que afecta los rubros de inversión social.

Por el contrario, a nivel regional, las negociaciones efectuadas por Nicaragua, representan una disminución en US\$2,635.0 millones en 2004, respecto a 2003. (Ver cuadro 4)

## CONCLUSIONES

- El crecimiento de las economías centroamericanas ha sido muy lento, expresadas de manera clara en los índices del PIB de los años 2000 al 2004.
- El Salvador muestra un estancamiento de su economía, incluso tuvo una baja en el PIB de 0.5%.

- Costa Rica que luego de haber logrado un alto índice de crecimiento en el 2003, bajó sensiblemente en el 2004.
- Guatemala, si bien en 2004 logró un crecimiento del PIB al situarse en 2.6%, superando los resultados obtenidos en el 2001 y 2003, aún se encuentra por abajo del alcanzado en el año 2000, cuando se situó con en 3.6%.
- Honduras y Guatemala fueron los países de la región centroamericana que tuvieron un crecimiento mayor del PIB al colocarse por arriba de los cuatro puntos porcentuales. No obstante, no alcanzaron el índice obtenido en el 2000, que fue superior a los cinco puntos porcentuales.
- La reducción de la deuda externa de Nicaragua en el 2004, ayudará a incrementar el porcentaje de la inversión en el área social y en la infraestructura vial y portuaria en el 2005.
- Los índices inflacionarios, producto de factores internos y externos, agudizaron la carestía de la vía de la mayoría de centroamericanos. La tasa de crecimiento del IPC en todos los países del istmo, registró un alza desproporcionada, debido a factores externos como el alza del precio del petróleo.
- El nivel de las exportaciones en el 2004, fue superior en relación al 2003, debido al crecimiento de las exportaciones de los productos no tradicionales, diversificación de los mercados y mejores precios para materias primas como el café, entre otros.
- La deuda externa seguirá siendo un factor que limita la inversión en el área social y en el clima de inversiones. Honduras ha pasado a ser el siguiente país que se verá beneficiado con la condonación de la deuda externa, por pertenecer a los países altamente endeudados. El primer paso ya se ha dado con la condonación de US\$1,900 millones, recursos que al no ser pagados por el Gobierno, podrán ser utilizados en el Fondo de Reducción de la Pobreza.<sup>2</sup> El resto de naciones debiera de buscar alternativas novedosas para reducir los montos de la deuda y su impacto en los índices de la inversión social.

2 "Ricardo Maduro: Fondos condonados van a reducción de la pobreza", *Diario la Tribuna*, Tegucigalpa, Honduras, 17 de mayo de 2005.



## II. INDICADORES SOCIALES

### A) POBREZA Y EXTREMA POBREZA

Cuadro 5  
Población en situación de pobreza  
y pobreza extrema 2000-2002  
Centroamérica

Indicadores	Costa Rica (2001)	El Salvador (2000)	Guatemala (2000)	Honduras (2002)	Nicaragua (2001)	Panamá (2000)
Pobreza	22.9	45.5	56.2	71.6	45.8	40.5
Pobreza extrema	6.8	19.8	15.7	53.0	15.1	26.5

Fuente: Elaboración propia, con estadísticas del Segundo Informe de Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá (2003).



Los países que tienen mayor incidencia de pobreza, son en su orden, Honduras y Guatemala en el primer nivel; le siguen Nicaragua y El Salvador en el segundo escalón; en un tercero, se ubica Panamá; y Costa Rica que se encuentra en el quinto nivel, muy por abajo del cuarto escalón. (Ver cuadro 5)

A nivel global, el promedio de pobreza en Centroamérica es de 50.8% del total de sus habitantes. Es decir, de cada dos centroamericanos, uno es pobre. En ese sentido, si en el 2001, la población en el istmo era de 37 millones, entonces 18.8 millones de personas se encontraban en situación de pobreza. Mientras que la pobreza extrema afectaba al 23% de los centroamericanos, equivalente a 8.5 millones.

En términos de concentración de pobres a nivel regional, Guatemala tiene (35%); Honduras (25.4%); El Salvador (15.5%); y le sigue Nicaragua (12.9%). Y más atrás, se ubican Panamá (6.3%) y Costa Rica (5.0%).

## B) ANALFABETISMO

A nivel regional, el índice de analfabetismo de la población de 15 a 64 años de edad, señala que uno de cada cinco centroamericanos con esa edad (79.5%), tiene como máximo, educación básica completa.

Asimismo, el 21.7% de la población de 15 a 64 años, no tiene ninguna educación, y el número de mujeres en esta situación (2.5 millones) supera ampliamente a la de los hombres (1.9 millones).

Igualmente, de la población de 15 a 64 años de edad, el promedio de años de estudio para las mujeres centroamericanas (52.6% de la población total), es de 5.5 años, mientras que el de los hombres es de 5.8 años.

### C) TASA DE DESEMPLEO

**Cuadro 6**  
**Tasa de ocupación en Centroamérica (2000)**  
**(En términos porcentuales)**

Indicadores	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
Todos los ocupados	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Formal	50.00	35.70	19.90	27.00	25.50	45.90
Informal	32.80	42.80	75.10	38.80	40.40	33.30

Fuente: Elaboración propia, con estadísticas del Segundo Informe de Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá (2003).



3. "Acciones para fomentar la competitividad de las exportaciones", *Revista de Comercio Exterior dataExport*, Año 15 Época II Vol. 147/2004, Publicación mensual de Agexpron, Guatemala, julio 2004, pág. 6.

De los 13.7 millones de centroamericanos ocupados en dicho período, estos representan el 37.9% de la población a nivel regional.

Respecto a la tasa por país, observamos la importancia que tiene para Costa Rica y Panamá el sector informal, al ocupar casi el 50% de la Población Económicamente Activa (PEA). Mientras que Guatemala es a la inversa, donde el sector informal se lleva la mayor parte de la población ocupada. Igual situación se repite, aunque en menor grado en Honduras y Nicaragua. En tanto que El Salvador va empujando su PEA hacia el sector formal, siendo muy significativo el 35.70%. (Ver cuadro 6)

Cifras y porcentajes que se han venido modificando en diversas direcciones, tal y como lo reflejan investigaciones de la Comisión Económica para América Latina –CEPAL– y la Organización Internacional del Trabajo –OIT–, en años más recientes. (Ver cuadro 7)

**Cuadro 7**  
**Tasa de ocupación en Centroamérica (2000-2004)**  
 (En términos porcentuales)

Indicadores	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
Todos los ocupados	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Formal/ CEPAL	51.00	43.00	29.60	47.00	31.00	59.00
Informal/ OIT	42.00	55.10	59.70	68.50	65.30	38.30

Fuente: CEPAL y OIT (2003-2004).



El caso de Costa Rica, es preocupante, debido a que en el 2004, en su sector informal la ocupación subió apenas un uno por ciento y, por el contrario, en el formal se disparó en más de nueve puntos porcentuales.

El Salvador, en su sector formal, pasó en el 2004, de un 35.70% a un 43.00%. Siendo superior en más de siete puntos porcentuales. En tanto que en el informal, pasó del 42.80% al 55.10%, disparándose en más de trece puntos porcentuales en el lapso de cuatro años.

Guatemala pasó del 19.90% al 29.60%, en el sector formal, en el mismo período. Es decir, en más de nueve puntos porcentuales. Mientras que el sector informal se disparó en más de dieciocho puntos porcentuales. Sin embargo, si consideramos el porcentaje de una institución nacional, la cual indica que la ocupación en el sector informal en el presente año es de 70%, esto nos arroja un crecimiento acelerado en cuatro años, en más de veintiocho puntos porcentuales.

Igual tendencia se observa en países como Nicaragua y Honduras, en los que si bien creció la ocupación en el sector formal, también lo fue de manera amplia en el informal.



Respecto a Panamá, la ocupación en el sector formal, es sobresaliente en el período que analizamos, al subir en el término de cuatro años, en catorce puntos porcentuales. En tanto que el informal, en el mismo lapso, creció en cinco puntos porcentuales.

#### D) MORTALIDAD INFANTIL

**Cuadro 8**  
**Tasa de mortalidad infantil en Centroamérica, 2005**  
**(Por mil nacidos)**

Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
8	32	35	42	32	18

Fuente: Elaboración propia con datos del Estado Mundial de la Infancia de UNICEF.



No cabe duda que la inversión social es fundamental para reducir estos indicadores, que también están ligados al nivel de distribución de la riqueza. Y que de manera positiva se observa en Costa Rica, una baja efectiva en la tasa de mortalidad infantil, en relación con Guatemala, Honduras y Nicaragua, particularmente.

Panamá, es otro de los países que han mejorado las tasas de mortalidad, en relación a las naciones referidas de la región.

Aunque al comparar los indicadores sociales de la región con otras geografías del orbe, como Alemania con cuatro muertes por cada mil nacidos; Estados Unidos con siete, y el Reino Unido con seis, los resultados con que cuenta actualmente el istmo centroamericano confirman no sólo la diferencia de las economías en su desarrollo, sino los precarios e insuficientes gastos en el área social, en particular del sector salud en las áreas rurales, que es donde se encuentra concentrada la mayor masa poblacional de la región. Siendo la excepción Costa Rica, que se encuentra muy cerca de la nación estadounidense e Inglaterra. (Ver cuadro 8)

Las naciones que se encuentran por debajo de los indicadores referidos son Dinamarca, Islandia, Japón, Noruega, Singapur y Suecia, con menos de tres muertes por cada mil nacidos.

## E) MORTALIDAD MATERNA

**Cuadro 9**  
Tasa de mortalidad materna en Centroamérica, 1990-2002  
(Por cien mil nacidos)

Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
36	120	153*	108	96	61

Fuente: Informe de Desarrollo Humano para Centroamérica y Panamá.

\* Datos de 2003 del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de Guatemala.



Ambos indicadores (mortalidad infantil y materna) se han visto reflejados en el Informe Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación –FAO–, del 2004, sobre la situación alimentaria en el mundo.

Sobre la región centroamericana, describe que cuatro de los cinco países figuran dentro del grupo de naciones con mayor proporción de subnutridos y mortalidad infantil en Latinoamérica. Destacan Guatemala, Honduras y Nicaragua, que aparecen en el grupo que tiene de un 20 a 34 por ciento de su población desnutrida, con una proporción de mortalidad de niños menores de cinco años en el 2002, con 49, 42 y 41, respectivamente.

A nivel global, en el año 2000, a nivel de América Latina y el Caribe, el promedio en la mortalidad materna fue de 190 defunciones de mujeres por cada cien mil nacidos vivos. Por el contrario, Europa se situó con un promedio de 24 muertes por cada cien mil nacidos. En este período, en América Latina y el Caribe fallecieron un total de 22,000 mujeres, en tanto que en Europa la cifra llegó a 1,700 muertes.

Un ejemplo de los niveles de desnutrición que afectan a la región centroamericana, es el caso de Guatemala, geografía que cuenta con 331

municipios, de los cuales 42 tienen a su población infantil con una desnutrición crónica.

Por otra parte, Costa Rica es el único país de Centroamérica en donde se observan esfuerzos sólidos para reducir la tasa de mortalidad materna. Mientras que el resto de naciones tiene enormes retos en el presente decenio, para disminuir el indicador. (Ver cuadro 9)

### REMESAS FAMILIARES

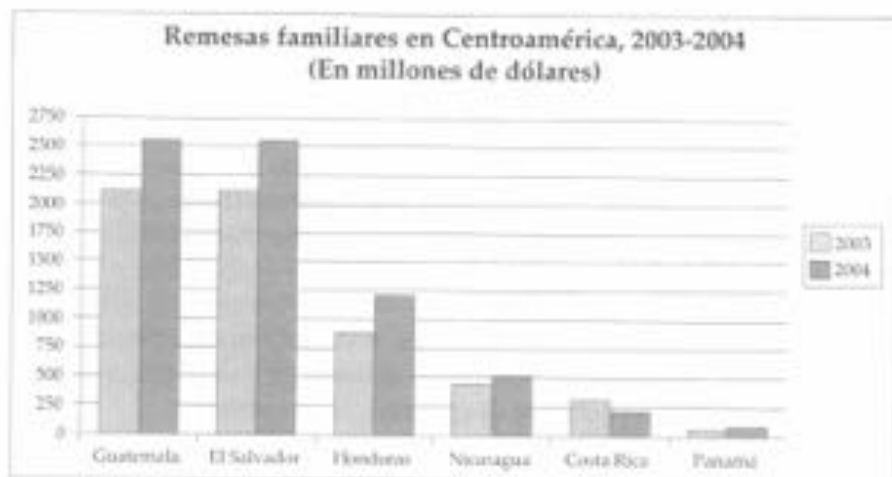
No cabe duda que el crecimiento de las remesas familiares ha venido en cierta medida a atenuar los altos niveles de pobreza así como a posponer una crisis política de incalculables proporciones, como resultado de la lucha política de las expresiones organizadas de la sociedad vinculadas a la clase social baja, como son los campesinos, empleados públicos, obreros, artesanos, mujeres e indígenas. Incluso, en El Salvador se afirma una disminución de la pobreza, debido al flujo de los millones de dólares que han estado enviando más de tres millones de personas de este país. (Ver cuadro 10)

**Cuadro 10**  
**Monto de Remesas Familiares a Centroamérica, 2003-2005**  
**(En millones de dólares)**

País	2003	2004	2005
Guatemala	2,106.5	2,550.6	3,000 (Proyección Organización Internacional para las Migraciones)
El Salvador	2,105.3	2,547.6	670 (Primer trimestre)
Honduras	882.7	1,200	1,427 (Proyección)
Nicaragua	438.8	518.8	850 (Proyección)
Costa Rica	305.9	216.3	n.d.
Panamá	60	79.7	n.d.

Fuente: Bancos centrales de cada uno de los países centroamericanos. n.d. = ningún dato disponible.

Aunque en países como Guatemala, este flujo ha tenido un aparente impacto negativo para los receptores de dólares, así como para los exportadores de bienes. Los bancos del sistema han bajado el valor de los mismos, apreciando la moneda nacional pasando de Q8.00 por US\$1.00 a Q7.60 por US\$1.00.



## CONCLUSIONES

- Con la mitad de la población centroamericana en los niveles de pobreza, difícilmente se puede enfrentar con éxito los nuevos procesos comerciales con naciones desarrolladas. Mucho menos competir con países como Estados Unidos y la Unión Europea.
- La pobreza y la extrema pobreza son una muestra fehaciente de los niveles de concentración de la riqueza en muy pocas manos en los que se encuentran los habitantes del istmo. Factor, que de no superarse a través de una sustancial inversión social en nuestros países, y que se vea incrementada año con año, agudizará las débiles relaciones políticas entre la sociedad civil y la sociedad política.

- La desnutrición aguda debilita estratégicamente las generaciones futuras de la región, retardando además, la consolidación de una democracia plena.
- Países como Guatemala, cuyo gobierno ha dejado de pagar casi 8,000 millones de quetzales al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social; deuda que se suma a la del sector empresarial, que también le adeuda varios cientos de millones, no garantizan la superación de los indicadores sociales ni a corto ni a mediano plazo.
- Las dramáticas altas tasas de mortalidad infantil y materna, están relacionadas a los niveles de pobreza en que se encuentran más de 18 millones de centroamericanos.
- El abandono en que se ha encontrado tradicionalmente el área rural, donde se concentran los mayores índices de pobreza y de población, demanda una inmediata y continua atención de parte de los gobiernos del istmo.
- También es cierto, que la confrontación armada que afectó a la mayoría de naciones, debilitó seriamente el funcionamiento normal de los Estados, convirtiendo a los gobiernos de turno, en fáciles presas de los grupos económicos, militares y del crimen organizado, saqueando las arcas públicas, que a la vez instrumentalizaron las administraciones públicas para su beneficio.
- Consecuencias de ese escenario de autoritarismo y violencia que han vivido los centroamericanos, son la enorme pobreza y los bajos índices de educación y salud que vive actualmente la región.
- El reto es para los poderes legislativos de la región, representantes de la ciudadanía centroamericana, quienes debieran de favorecer iniciativas de ley que se encaminen a superar los referidos temas.
- El flujo de remesas tiene sus límites, del cual se aprovechan empresas bancarias a través de las cuales se envían los dólares; el comercio; la banca del sistema financiero de cada nación y la Banca Central. De avanzar el control migratorio que impulsa los EUA y México (este último en el control de los centroamericanos), la crisis política en los países de la región podría ser una realidad a mediano plazo.



### *III. PLANO POLÍTICO*

#### **A) GUATEMALA**

A partir del 14 de enero del 2004, con un gobierno empresarial, se abre una nueva etapa en la vida política del país, escenario en el que destacan los siguientes hechos:

- Reducción efectiva del número de efectivos castrenses.
- Disolución del Estado Mayor Presidencial –EMP–, ex aparato de seguridad castrense, al servicio de los mandatarios de turno, acusado de graves violaciones a los derechos humanos, cometidos a lo largo de casi cuatro décadas.
- Altos niveles de inseguridad ciudadana, donde sobresalen las acciones violentas cometidas por el crimen organizado; pandillas juveniles, grupos paralelos y elementos de las fuerzas de seguridad pública.
- Conflictividad social, donde sobresalen las acciones realizadas por decenas de miles de ex Patrulleros de Autodefensa Civil –PAC–; toma de fincas por parte del campesinado (más de cien fincas tienen tomadas actualmente); rechazo a la exploración y explotación minera a cielo abierto en diversas regiones del país y reacción violenta de las fuerzas de seguridad pública contra manifestantes.

- Debilidad institucional de las fuerzas de seguridad pública, entre otros factores por la infiltración del crimen organizado. Actualmente trabajan en una reingeniería en las fuerzas de seguridad.
- Combate a la corrupción en todos los niveles de la administración pública.
- Inversión pública, particularmente en educación e infraestructura.
- Bajo desempeño del Congreso de la República.
- Debilidad institucional de los partidos políticos.
- Rearticulación de las expresiones organizadas de la sociedad civil.
- Real protagonismo del sector empresarial en la actual administración de gobierno.
- Precampaña electoral prematura, no oficial, desgasta al gobierno de Oscar Berger y descuida abordaje de problemas estructurales.

## B) EL SALVADOR

- Por cuarta ocasión, el partido Alianza Republicana Nacionalista –ARENA– ganó los comicios Presidenciales, precedidos por una bien orquestada campaña mediática, en la que participaron funcionarios y congresistas estadounidenses. Que junto a errores políticos de la dirección del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional –FMLN–, fueron elementos clave en su derrota política en los comicios del 2004. De esa manera la visión de nación de los empresarios seguirá dominando las políticas públicas de la nueva administración de Antonio Saca.
- Proceso cívico-electoral que momentáneamente dejó fuera de la arena política a las fuerzas políticas de centro al obtener por abajo del límite señalado por la Ley Electoral y de Partidos Políticos: particularmente al Centro Democrático Unido –CDU– y al tradicional Partido Demócrata Cristiano –PDC–. El primero, prefirió trabajar para construir un nuevo esfuerzo político. Asimismo, este proceso también sacó del juego político (al menos temporalmente), al derechista Partido de Conciliación Nacional –PCN–, proceso político-electoral que en general concluyó con un bipartidismo efectivo. No obstante la derrota política sufrida tanto el PDC como el PCN fueron rehabilitados.



- Resultados desfavorables para el FMLN, han producido una lucha política en su interior, por una cada vez más amplia corriente política de tendencia renovadora, factor que debilita a la oposición frente al partido oficial ARENA y la nueva administración, en los primeros dos meses del 2005 y de cara a las elecciones municipales del 2006, donde la ciudad capital será determinante para quien se quiera alzar con la victoria en estos comicios.
- Igualmente, la derrota electoral produjo una lucha al interior del PDC, situación que lo llevó a su división y el posible surgimiento de una nueva agrupación de la misma tendencia.
- Escenario que ha afectado la gobernabilidad, y que se caracterizó por el empantanamiento en el Congreso en los dos primeros meses del año con el tema del Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado del 2005, por un monto de US\$2, 292 millones. Además de un largo debate para aprobar US\$541 millones en letras del tesoro, que implica un mayor endeudamiento para pagar entre otras obligaciones el pago de pensiones, salarios, contratación de mil nuevos maestros y deuda pública contraída, equivalente a US\$ 6 mil 378 millones.
- Por su parte, el FMLN se opuso a más endeudamiento externo, el cual representa el 47% del PIB, por arriba del 40% establecido como límite sano por los organismos financieros internacionales. Sin embargo, los argumentos no fueron suficientes, logrando la aprobación ARENA de ambos objetivos.
- El 13 de enero, el gobierno salvadoreño lanzó oficialmente la candidatura del ex presidente Francisco Flores, para ocupar la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos – OEA-, candidatura que no logró el consenso, debiendo retirarse de la lucha por el puesto en el organismo continental. Posteriormente el gobierno salvadoreño se plegó al candidato de México, pero igualmente, debió de retirarse para dar paso a Miguel Insulza de Chile. Considerado el primer fracaso político diplomático del Presidente Antonio Saca.
- Los partidos políticos con mayor peso político, FMLN y ARENA, luego de definir mecanismos para seleccionar a los candidatos del partido que participarán en los comicios municipales del 2006, se han abocado a la designación de los pre candidatos a la totalidad de municipios.

Elecciones que pudieran consolidar el liderazgo de ARENA y SACA, o se mantendrá la tradicional fórmula política en El Salvador: FMLN vencedor de las Municipales y ARENA la Presidencial. De repetirse esta última situación, implicará que la correlación de fuerzas no se habrá modificado de manera alguna en este país, como para que los ciudadanos le otorguen todo su respaldo a una de las dos principales fuerzas políticas, con lo que nuevamente mantendrá en el filo de la navaja a los partidos minoritarios.

### C. HONDURAS

- Política de concesiones, los gobiernos no tienen recursos para asumir la construcción de infraestructura, dentro del marco del Plan Puebla Panamá -PPP-, como lo es el canal interoceánico.
- El desarrollo de las elecciones primarias de los partidos políticos para designar a candidatos a presidente en los comicios presidenciales a efectuarse en noviembre del 2005, originalmente se empañó por señalamientos a precandidatos de los partidos tradicionales de haber usado dinero sucio proveniente de la venta en el mercado negro de gasolina.
- Una encuesta presentada en el primer semestre del 2005, y que fue efectuada a los diputados de este país, destaca dentro de sus resultados, que la mayor debilidad de la democracia hondureña son la pobreza, el atraso educacional y corrupción, lo que está generando inseguridad ciudadana, según el estudio. Otros factores que se suman a lo anterior, es la falta de participación ciudadana, debilidad política y del funcionamiento de los poderes del Estado; además de la concentración de la riqueza en pocas manos y el desempleo. Este último no ha generado mayor conflictividad, debido a los flujos migratorios hacia los Estados Unidos y que según el Instituto Nacional de Migración de Honduras -INMH-, cada año un promedio de medio millón de sus connacionales son deportados de EUA y México.<sup>4</sup>

---

4 "Acuerdo para deportar", *Prensa Libre*, Guatemala, 28 de mayo de 2005, pág. 17.

- El combate a las pandillas juveniles por parte de las fuerzas de seguridad, ha preocupado a entidades de la sociedad civil, sobre todo por el surgimiento de un escuadrón de la muerte que estaría realizando limpieza social.

#### D. NICARAGUA

- La crisis política del gobierno de Enrique Bolaños, en el 2004, fue producida por los dos partidos mayoritarios en este país: FSLN y PLC. Fuerzas políticas que adelantaron su deseo de disminuir las atribuciones del presidente.
- Diálogo Nacional frustrado. No obstante haber sido avalado por el FSLN y el Gobierno, con el aval de la Iglesia Católica; Naciones Unidas (a través del PNUD); Cuerpo Diplomático y Medios de Comunicación Social.
- Diálogo y negociaciones que fueron respaldadas en su momento por los presidentes de la región de El Salvador, Guatemala y Honduras.
- Reformas constitucionales promovidas por el FSLN y PLC, reducen las atribuciones del Gobierno.
- Avanza una alianza entre el PLC y el Partido Liberal Nacionalista -PLN-, de cara a las elecciones presidenciales del 2006, con la constitución de un solo partido liberal.
- Se adelanta campaña de precandidatos a Presidente por los partidos políticos del FSLN y PLC, con miras a participar en los comicios presidenciales del 2006.
- De consolidarse la alianza política virtual entre Daniel Ortega del FSLN y Arnoldo Alemán, del PLC, a corto plazo veremos la alternabilidad en la jefatura del Ejecutivo de ambos partidos y liderazgos.

#### E. PANAMÁ

- Estados Unidos presiona a Panamá para que concluya el Tratado de Libre Comercio que están negociando. Siendo el tema del agro, el capítulo de mayor importancia por el cual el gobierno no quiere apresurar las negociaciones. No obstante ya se ha llegado a acuerdos en un 80% de los

rubros negociados. Entre los rubros en donde aún no existen acuerdos, sobresalen el aceite, lácteos, tomate, maíz, embutidos y harina.

- El gobierno de Martín Torrijos desarrolló consultas con diversos sectores para impulsar la reforma fiscal. Propuesta que fue aprobada y que contiene cambios profundos en la política tributaria. Norma que permitirá mayor equidad en la carga tributaria.
- La oposición de derecha se ha dividido y en consecuencia debilitado ante el Partido Democrático Revolucionario –PRD–; margen que ha sido aprovechado por el presidente Martín Torrijos.
- Las protestas sociales sobre las reformas que impulsa la administración torrijista a la Caja del Seguro Social, serán una prueba más para avanzar en el fortalecimiento del Estado.

## **F. COSTA RICA**

- País que terminó en el 2004, con la detención de dos de sus ex presidentes de la República y otro que aún no ha retornado a Costa Rica, por señalamientos de hechos de corrupción. Donde un país asiático y una empresa transnacional de comunicaciones, son señalados como los principales responsables de corromper a un grupo selecto del liderazgo de la clase política de esta nación.
- Crisis de los dos principales partidos, el oficialista Partido Unidad Social Cristiana –PUSC– y el Partido de Liberación Nacional –PLN–. Fuerzas políticas que podrían ver costos en las elecciones presidenciales del 2006, si no hacen esfuerzos renovadores.

Desbandada de militantes de mucho peso político e histórico del PLN, a partir del control de la agrupación partidaria por parte de Oscar Arias Sánchez, virtual candidato a la presidencia de Costa Rica, y ganador según las encuestas, siempre que no se le presenten obstáculos de corrupción durante la campaña electoral, factor que sería contundente para detener sus aspiraciones políticas.

Panorama que abre espacios a la presencia de otras fuerzas políticas de ese país, con importantes cuotas de poder en la administración de gobierno.

que seguramente se podrá confirmar en los subsiguientes procesos electorales. Particularmente el partido oficial, a la vez se verán beneficiadas agrupaciones pequeñas como el Partido de Acción Ciudadana -PAC-, sin descartar un elevado abstencionismo en los comicios del 2006, como un claro rechazo de la ciudadanía hacia la clase política.

- La entrega del texto del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos por parte del gobierno al Congreso, está en dependencia a la aprobación de una reforma fiscal, la cual es fundamental para cumplir los retos de competitividad que tiene el país para hacer frente al capital foráneo que seguramente se hará presente luego de que el Congreso de los Estados Unidos apruebe dicho tratado en el 2005.

## CONCLUSIONES

La región centroamericana, pero principalmente sus actores políticos, requieren de los siguientes componentes para mejorar los escenarios en que se desenvolverá a lo largo del 2005 y el 2006:

- Mejorar la gobernabilidad. Entendida como lograr el equilibrio entre las acciones de los actores que se desenvuelven en el escenario político democrático, garantizando la legitimidad, la representatividad y la democracia.
- La presencia de partidos fuertes, serios y programáticos. Centroamérica necesita de partidos políticos comprometidos con un sustento ideológico que los ubique y les de coherencia como oferta política.
- Profundizar la integración regional. Este es un reto en el plano político y en el plano económico, el tratar de superar todas las barreras que impidan que Centroamérica tome mayor fuerza en los procesos de negociación en el contexto internacional globalizado.
- Desarrollar consensos sociales entre gobierno y oposición. Compromiso serio para garantizar la gobernabilidad, mediante una oposición constructiva, crítica, analítica y propositiva.

- Respuestas conjuntas a desafíos internacionales, superando el contexto que privó en negociaciones del CAFTA.
- Mejorar las reformas electorales para dar mayor participación al ciudadano y desarrollar condiciones que permitan el cumplimiento de las promesas de parte del liderazgo centroamericano. Además de mejorar la credibilidad de la política como un medio para construir la democracia plena.
- Agendas nacionales con visión de país y no únicamente de partido o un grupo social determinado, debiera ser lo fundamental en todos los gobiernos de turno de la región.

## IV. VIOLENCIA REGIONAL

Fenómeno social, resultado de los altos niveles de pobreza y extrema pobreza, se ha convertido en un serio obstáculo para la inversión extranjera y nacional y una limitante para la sana convivencia de sus habitantes. Situación que contrasta con la debilidad de las fuerzas de seguridad civiles, en términos de hombres, infraestructura, logística e inteligencia, especialmente en Guatemala, El Salvador, Honduras y, en menor medida, en Nicaragua, Panamá y Costa Rica.

**Cuadro 11**  
**Estadísticas de Violencia en Centroamérica, 2004**

Países	Homicidios	Secuestros	Asaltos	Robo de vehículos	Pandilleros juveniles
Guatemala	9,833	265	78,852	8,401	200,000
El Salvador	2,756	9	16,954	5,229	30,000
Honduras	3,123	3	n.d.	nd.	70,000
Nicaragua	554	n.d.	47,057	2600	2,685
Costa Rica	238	8	18,724	n.d.	n.d.
Panamá	54	6	1,973	1,400	n.d.

Fuente: Guatemala: Ministerio Público y Policía Nacional Civil; Costa Rica, Ministerio de Justicia; Nicaragua, Policía Nacional; Honduras, Universidad Centroamericana de El Salvador -UCA-.

El promedio de los homicidios en el 2003 en algunos países del istmo nos muestra los niveles de inseguridad que vive la ciudadanía del área: Guatemala, 4,237; El Salvador, 2,756<sup>5</sup> y Costa Rica 300.

En cuanto a la tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes los resultados son en la misma dirección: Guatemala, 34,9; El Salvador, 41; Costa Rica, 7,2;<sup>6</sup> Nicaragua 3,4<sup>7</sup> y Honduras, 45,7.

Donde el segundo país tiene una tasa de mayor impacto en los ciudadanos, por el número de sus habitantes, produciendo desconfianza hacia las fuerzas de seguridad civiles y el sistema de justicia, como se observa de manera clara en un estudio efectuado en Costa Rica en el 2004.

De acuerdo con las tasas promedio de homicidios, Honduras en el 2004, debiera ser considerado el país con el balance más negativo del istmo. Sitio que debe compartir con El Salvador.

Y si consideramos que el promedio mundial de homicidios es de 8,8 por cada 100,000 personas, únicamente Nicaragua y Costa Rica pasan la prueba.

Particularmente, las cifras dadas a conocer por la Policía Nacional Civil -PNC- y la Fiscalía General de la República de El Salvador, si bien difieren, el análisis de los datos, apunta a que el balance de homicidios cometidos en

---

5 Cifras otorgadas por Miguel Cruz, director del Instituto de Opinión Pública de la Universidad Centroamericana -IUDOP-. "La opinión digital", El Salvador, 3 de febrero de 2005. Asimismo, los datos de la PNC de ese país, reportaron 2,756 homicidios en el 2004.

6 "El mayor riesgo de ser víctima de homicidio en Costa Rica, Guatemala y El Salvador", Fundación Género y Sociedad -GESO-, San José de Costa Rica, octubre de 2004. Las cifras fueron elaboradas con información del PNUD para Guatemala, Instituto de Medicina Legal, Policía Nacional Civil de El Salvador y Poder Judicial de Costa Rica.

7 "Somos el país más seguro", declaraciones de Edwin Cordero, comisionado de seguridad de Nicaragua. Managua, Nicaragua, 16 de febrero de 2005.



este país en el 2004, fue de 60 asesinatos por cada 100,000 personas, colocándolo entre los 10 países más violentos del mundo.<sup>8</sup>

De ahí la creciente desconfianza ciudadana hacia el sistema de justicia en la región, siendo su promedio en una escala de 00-100, por país: Costa Rica 61; El Salvador 53; Colombia 52; Honduras 51; México 50; Panamá 48; Nicaragua 45 y Guatemala 44.<sup>9</sup>

Escenario de violencia que demanda de los gobiernos de la región tomar medidas muy decididas contra el tráfico de armas, el control de las empresas privadas de seguridad, leyes ejemplares contra los traficantes de armamento bélico de todo tipo; firme combate contra el crimen organizado. Fortaleza del sistema de inteligencia y de las fuerzas de seguridad civiles en los países del área y combate a la pobreza, generación de empleos, centros de recreación, acuerdos con los medios televisivos para disminuir programas de contenido violento, entre un conjunto de medidas para disminuir las tasas de homicidios y prevenir los mismos.

No cabe duda que los retos de las naciones del istmo son enormes en todas las direcciones, por lo que superar este complejo contexto en el que viven millones de centroamericanos es una responsabilidad de todos los sectores sociales. Lo contrario, agudizaría el drama en que vive la región.

8 "La Policía Nacional Civil ha encontrado pruebas de crímenes contra 205 miembros de maras", *Diario El Mundo*, San Salvador, El Salvador, 6 de enero de 2005.

9 "La cultura política de la democracia en México, Centroamérica y Colombia: Costa Rica 2004", San José de Costa Rica, 2004.

Esta publicación fue impresa en los talleres gráficos de Serviprensa S.A. en el mes de junio de 2005. La edición consta de 1000 ejemplares en papel bond 80 gramos.

CENTROAMÉRICA

Balace de escenarios económicos, sociales y políticos, así como las perspectivas 2005-2006

